

NOTULEN VAN DE ZITTING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN 23 NOVEMBER 2021

Aanwezig: Ils Van Hove (Voorzitter), Tine Gielis (Burgemeester), Benny Smets (Schepen), Frank Sels (Schepen), Gerda Broeckx (Schepen), Jurgen Mensch (Schepen), Raf Moons (Schepen), Anja Williams (Raadslid), Bart Baumans (Raadslid), Bob Nysmans (Raadslid), Caroline Janssens (Raadslid), Annelies Van Sweevelt, Gitte Willemoons (Raadslid), Ingrid De Rop (Raadslid), Jeroen Helsen (Raadslid), Leander Daems (Raadslid), Louis Van Meijvis (Raadslid), Nele Devoghel (Raadslid), Niels Vermeulen (Raadslid), Paul Mondelaers (Raadslid), Richard Laermans (Raadslid), Stefaan Hoes (Raadslid), Theo Van de Weyer (Raadslid), Willem Vankrunkelsven (Raadslid), Jerry Verspreet (Algemeen directeur)

Verontschuldigd/Afwezig:

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN LAAKDAL

De voorzitter verklaart de zitting geopend om 19:30 uur.

	OPENBARE VERGADERING
--	----------------------

00.01	Toevoeging agendapunt 'Goedkeuring virtueel vergaderen raad voor maatschappelijk welzijn en gemeenteraad: Besluit burgemeester 23/11/2021.'
--------------	---

AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT

De voorzitter legt de toevoeging aan de agenda ter stemming voor aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

STEMMING

24 stemmen voor (*Van Hove Ils, Gielis Tine, Smets Benny, Sels Frank, Broeckx Gerda, Mensch Jurgen, Moons Raf, Williams Anja, Baumans Bart, Nysmans Bob, Janssens Caroline, Van Sweevelt Annelies, Willemoons Gitte, De Rop Ingrid, Helsen Jeroen, Daems Leander, Van Meijvis Louis, Devoghel Nele, Vermeulen Niels, Mondelaers Paul, Laermans Richard, Hoes Stefaan, Van de Weyer Theo, Vankrunkelsven Willem*).

00.02	Goedkeuring virtueel vergaderen raad voor maatschappelijk welzijn en gemeenteraad: Besluit burgemeester 23/11/2021.
--------------	---

AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT

De gemeente- en OCMW-raad van 23 november 2021 werd fysiek samengeroepen in overeenstemming met de richtlijnen zoals door het Agentschap Binnenlands Bestuur op 18 november jl. uitgevaardigd.

Intussen zijn er raadsleden die genoodzaakt zijn om in quarantaine te verblijven en aldus de vergaderingen niet fysiek kunnen bijwonen en verslechtert de sanitaire toestand zeer snel.

In deze omstandigheden is het aan de burgemeester om een besluit uit te vaardigen voor de organisatie van de vergaderingen van de lokale bestuursorganen opdat ieder raadslid zijn democratisch recht zou kunnen uitoefenen.

JURIDISCH KADER

Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De nieuwe gemeentewet, inzonderheid artikel 134 §1 en 135 §2.

Het besluit van de burgemeester van 23 november 2021 om de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn en gemeenteraad digitaal te laten plaatsvinden.

ARGUMENTATIE

De besmettingscijfers in het algemeen en in Laakdal in het bijzonder stijgen bijzonder snel.

Bovendien hebben verschillende raadsleden zeer recent aangegeven in quarantaine te moeten verblijven waardoor zij de fysieke bijeenkomst van de gemeente en OCMW-raad niet kunnen bijwonen.

In die uitzonderlijke omstandigheden is een fysieke bijeenkomst van 25 personen dan ook niet meer opportuun en wordt er best op een andere manier vergaderd met respect voor de democratische principes.

Via een Teams link zal ieder raadslid afzonderlijk toegang krijgen tot de beraadslaging van de vergaderingen.

De stemmingen zullen gebeuren via toepassing van artikel 1.6.5. van het huishoudelijk reglement aangezien er technisch geen stelsysteem meer kan gerealiseerd worden. Dit betekent dat elk raadslid via mondelinge stemming zijn stem kan weergeven.

De openbaarheid van de vergadering wordt gegarandeerd via een live streaming voor het publiek zodat deze op afstand de vergaderingen kan volgen.

Wanneer de burgemeester van oordeel is dat de actuele sanitaire toestand het niet toelaat om fysiek te vergaderen, kan de burgemeester op basis van de artikelen 134 en 135, §2 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW) een politieverordening uitvaardigen die oplegt dat de gemeenteraad digitaal zal plaatsvinden.

Het is mogelijk om een dergelijke verordening te elfder ure uit te vaardigen, maar ze moet wel worden bekrachtigd door de gemeenteraad, zoals voorgeschreven door artikel 134 NGW.

Ook spreekt het voor zich dat op alle mogelijke manieren aan het publiek moet worden bekendgemaakt dat de gemeenteraad, in tegenstelling tot wat eerst werd meegedeeld, digitaal zal plaatsvinden.

De burgemeester dient bij de keuze voor een digitale of virtuele vergadering een besluit te nemen:

- de burgemeester kan de besluiten per vergadering van het bestuursorgaan nemen, ofwel voor de vergaderingen van het bestuursorgaan gedurende de volledige periode van de federale fase;
- de burgemeester legt hierin de modaliteiten vast op welke wijze het bestuursorgaan vergadert;

- de besluiten moeten in overeenstemming zijn met de richtlijnen die gelden om de gevolgen en de verspreiding van COVID-19 te beperken.

Door de uitzonderlijke omstandigheden kan de burgemeester ook besluiten tot een raadszitting zonder publiek om de veiligheid en de gezondheid te garanderen.

BESLUIT

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn gaat akkoord om de vergadering van 23 november 2021 virtueel en achter gesloten deuren te houden.

Artikel 2

Pers en publiek kunnen de vergadering wel virtueel volgen.

STEMMING

24 stemmen voor (*Van Hove Ils, Gielis Tine, Smets Benny, Sels Frank, Broeckx Gerda, Mensch Jurgen, Moons Raf, Williams Anja, Baumans Bart, Nysmans Bob, Janssens Caroline, Van Sweevelt Annelies, Willemoons Gitte, De Rop Ingrid, Helsen Jeroen, Daems Leander, Van Meijvis Louis, Devoghel Nele, Vermeulen Niels, Mondelaers Paul, Laermans Richard, Hoes Stefaan, Van de Weyer Theo, Vankrunkelsven Willem*).

01.01	Notulen voorgaande zitting.
--------------	-----------------------------

AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT

Het betreft de notulen van 26 oktober 2021.

BESLUIT

Enig artikel

De notulen van 26 oktober 2021 worden goedgekeurd.

STEMMING

14 stemmen voor (*Van Hove Ils, Gielis Tine, Smets Benny, Sels Frank, Broeckx Gerda, Mensch Jurgen, Moons Raf, Baumans Bart, Nysmans Bob, Van Sweevelt Annelies, Willemoons Gitte, Devoghel Nele, Hoes Stefaan, Van de Weyer Theo*) en 10 onthoudingen (*Williams Anja, Janssens Caroline, De Rop Ingrid, Helsen Jeroen, Daems Leander, Van Meijvis Louis, Vermeulen Niels, Mondelaers Paul, Laermans Richard, Vankrunkelsven Willem*).

03.01	Besluit van de gouverneur over jaarrekening 2020 gemeente en OCMW : kennisname.
--------------	---

AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT

Op 18/10/2021 keurde de gouverneur de jaarrekening 2020 van de gemeente en het OCMW Laakdal goed. Dit besluit moet ter kennisname gebracht worden op de OCMW-raad en de gemeenteraad.

JURIDISCH KADER

Artikel 332, §1, derde lid van het decreet lokaal bestuur.

BESLUIT

Enig artikel

De OCMW-raad neemt kennis van het goedkeuringsbesluit van de gouverneur in verband met de jaarrekening 2020.

11.00.a	Leefloon.
----------------	-----------

Raadslid Paul Mondelaers geeft aan dat Groen voorstander is voor het optrekken van de leeflonen tot aan de Europese armoededrempel. Een van de middelen voor armoedebestrijding is het leefloon. Sinds juli 2020 is het leefloon met € 50 verhoogd, de zogenaamde coronapremie. Sinds vorige maand is die toelage verlaagd van € 50 naar € 25 en uiteindelijk wordt dit volledig afgeschaft. Corona was immers op de terugweg, maar ondertussen weet men beter. Het raadslid stelt voor om de coronapremie van € 50 te behouden. Hiermee zou men beperkt, de extra kosten van corona kunnen opvangen, bijvoorbeeld voor de aankoop van maskers, gel, hygiënische producten en medicatie.

Schepen Raf Moons legt uit dat de beslissing om een coronapremie te geven uiteraard geen beslissing is van het lokaal bestuur. Dit is een van de vele beslissingen die hogere overheden hebben genomen in het kader van corona. Laakdal volgt de richtlijnen die van hogerhand worden opgelegd. De schepen legt uit dat er ook nog veel andere middelen zijn om uit te putten, die ook corona gerelateerd zijn. Daarnaast zijn er nog middelen waarop mensen, ook buiten coronatijden, kunnen rekenen en de inzet blijft daarop gericht. De schepen wil graag iedereen die het financieel moeilijk heeft de nodige hulp bieden, zoals de gemeente dat ook voor corona deed. Mensen met vragen kunnen zich altijd tot de sociale dienst richten. De schepen is van mening dat het niet verstandig is om dit extra, bovenop al die andere mogelijkheden te doen. Laakdal doet dus veel meer om ervoor te zorgen dat mensen in Laakdal niet in armoede moeten leven.

STEMMING

Dit agendapunt geeft verder geen aanleiding tot een beslissing.

29.01	Cipal. Uitnodiging algemene vergadering van 16 december 2021.
--------------	---

AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT

Gelet op het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 ("DLB") en in het bijzonder op art.77 inzake de bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn en inzake de intergemeentelijke samenwerking;

Gelet op het feit dat het OCMW deelnemer is van de dienstverlenende vereniging Cipal (hierna kortweg "Cipal");

Gelet op de statuten van Cipal;

Gelet op het raadsbesluit van 26/02/2019 inzake de aanduiding van de vertegenwoordiger van het OCMW op de algemene vergaderingen van Cipal;

Gelet op de oproeping tot de algemene vergadering van Cipal van 16 december 2021 met de volgende agendapunten:

1. Toetreding en aanvaarding van nieuwe deelnemer(s)
2. Bespreking en goedkeuring van de begroting voor het boekjaar 2022
3. Toekenning dubbel presentiegeld aan voorzitter raad van bestuur
4. Goedkeuring van het verslag, staande de vergadering

Gelet op de toelichtende nota van Cipal betreffende de agendapunten van deze algemene vergadering;

Gelet op de voorstellen van de raad van bestuur van Cipal;

Overwegende dat geen redenen voorhanden zijn om goedkeuring van de agendapunten te weigeren

Na beraadslaging en stemming;

BESLUIT

Arikel 1

Op basis van de bekomen documenten en de toelichtende nota worden de agendapunten van de algemene vergadering van Cipal van 16 december 2021 goedgekeurd.

Artikel 2

De vertegenwoordiger van het OCMW, de heer Stefaan Hoes, wordt gemandateerd om op de algemene vergadering van Cipal van 16 december 2021 te handelen en te beslissen conform dit besluit. Indien deze algemene vergadering niet geldig zou kunnen beraadslagen of indien deze algemene vergadering om welke reden dan ook zou worden verdaagd, dan blijft de vertegenwoordiger van het OCMW gemachtigd om deel te nemen aan elke volgende vergadering met dezelfde agenda.

Artikel 3

Het vast bureau wordt gelast met de uitvoering van onderhavig besluit en in het bijzonder met het in kennis stellen daarvan aan Cipal.

STEMMING

16 stemmen voor (*Van Hove Ils, Gielis Tine, Smets Benny, Sels Frank, Broeckx Gerda, Mensch Jurgen, Moons Raf, Baumans Bart, Nysmans Bob, Van Sweevelt Annelies, Willemoons Gitte, De Rop Ingrid, Van Meijvis Louis, Devoghel Nele, Hoes Stefaan, Van de Weyer Theo*) en 8 onthoudingen (*Williams Anja, Janssens Caroline, Helsen Jeroen, Daems Leander, Vermeulen Niels, Mondelaers Paul, Laermans Richard, Vankrunkelsven Willem*).

29.02	IOK. Uitnodiging buitengewone algemene vergadering van 17 december 2021. Goedkeuring statutenwijziging. Vaststellen van het mandaat.
-------	--

AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT

De agenda van de buitengewone algemene vergadering van 17 december 2021 bevat volgende agendapunten:

1. Statutenwijziging
2. Activiteitenplan 2022
3. Begroting 2022
4. Varia

1 Statutenwijziging

1.1 Artikelsgewijze goedkeuring bij de voorgestelde statutenwijziging IOK

Wijziging artikel 2 - Rechtsvorm

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 397 van het Decreet over het Lokaal Bestuur(DLB).

Het huidige ondernemingsrecht in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen maakt niet langer gebruik van de begrippen 'handelsdaden' en 'handelaar' tussen handels- en burgerlijke vennootschappen. Het Wetboek van koophandel maakte voordien dat onderscheid dat bepalend was voor de bevoegdheid van de rechtbank, het toepasselijk bewijsrecht en het toepassingsgebied van de faillissementswet. Deze verwijzing werd destijds (1922) in de wet opgenomen om aan te duiden dat intercommunales winstbejag niet als doel konden hebben en is sindsdien hernomen in latere wetten en decreten. Er bestaat ondertussen duidelijkheid over het statuut van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden als publiekrechtelijke organen met een sui generis statuut, vooral vanuit fiscaalrechtelijk perspectief.

De verwijzing naar de coöperatieve vennootschap is logisch aangezien deze rechtsvorm aansluit bij de vroegere rechtsvorm van de CVBA, die niet langer bestaat.

Ook de verwijzing naar het nieuwe Wetboek van vennootschappen en vereniging is nieuw.

Wijziging artikel 3 – Maatschappelijk doel

Zoals gebruikelijk wordt het maatschappelijk doel geactualiseerd als gevolg van de uitbreiding van de dienstverlening op vraag van de deelnemers.

Concreet wordt de kostendelende dienstverlening door IOK van de gezamenlijke invulling van de verplichtingen en bevoegdheden in de handhaving milieu, uitgebreid met de kostendelende invulling van de gemeentelijke verplichtingen en bevoegdheden in de handhaving ruimtelijke ordening.

Wijziging artikel 6 – Hoedanigheid van de deelnemers

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 396 DLB.

Er wordt een mogelijkheid toegevoegd voor een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking (BGTS) om toe te treden tot een intergemeentelijk samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid.

Op die manier kan IOK ook Nederlandse gemeenten bedienen waarmee Vlaamse gemeenten structureel samenwerken.

Bij IOK is dit een theoretische mogelijkheid zonder actuele concrete invulling.

Wijziging artikel 7 – Maatschappelijk kapitaal en toereikend eigen vermogen

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 451 DLB.

In artikel 451 DLB wordt de bepaling van artikel 6:4 Wetboek van vennootschappen en verenigingen ingeschreven die bepaalt dat de vereniging moet beschikken over een eigen vermogen dat, mede gelet op andere financieringsbronnen, toereikend is in het licht van de bedrijvigheid.

Wijziging artikel 14 – Aanvraag tot toetreding

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 396 DLB.

Ook hier wordt de mogelijkheid van een aanvraag door een BGTS toegevoegd.

Wijziging artikel 16 – Uittreding

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 422 DLB.

Gelet op de vooropgestelde evolutie van de herindeling van het bestuurlijk landschap door de vorming van regio's moet het voor een gemeente mogelijk zijn om in overeenstemming met deze herindelingen uit te treden uit een dienstverlenende vereniging, op voorwaarde dat de deelgenoten daar met een drievierdemeerderheid mee instemmen en er een eventuele schadevergoeding betaald wordt aan de vereniging en de andere deelnemers.

Ook wordt bepaald dat een nieuwe gemeente (na fusie) kan beslissen dat in het geval dezelfde activiteit van gemeentelijk belang aan verschillende dienstverlenende verenigingen is toevertrouwd, om die activiteit, voor haar gehele grondgebied, toe te vertrouwen aan één daarvan, op voorwaarde dat een gewone meerderheid van de andere deelnemende gemeenten daarmee instemt en een eventuele schadevergoeding wordt betaald aan de vereniging en de andere deelnemers.

De nieuwe gemeente kan er ook voor opteren om de betrokken activiteit voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente geheel of gedeeltelijk in eigen beheer te nemen op voorwaarde dat een gewone meerderheid van de andere deelnemende gemeenten daarmee instemt en een eventuele schadevergoeding wordt betaald aan de vereniging en aan de andere deelnemers.

Wijziging artikel 27 – Organisatie vergadering

Een verder evoluerende digitalisering kan bijdragen aan een efficiënter besluitvormings- en beleidsproces.

Om die reden wordt in de statuten de mogelijkheid ingeschreven om digitaal of hybride te vergaderen door de raad van bestuur.

Een fysieke vergadering blijft de gebruikelijke vergaderwijze. Wel wordt expliciet bepaald dat wanneer de goede werking van de vereniging dit vereist, digitaal of hybride kan vergaderd worden.

Ook een eenparige schriftelijke besluitvorming is mogelijk, in uitzonderlijke omstandigheden wanneer de dringende noodzakelijkheid en het belang van de vereniging dat vereisen.

De werkingsmodaliteiten waaronder de digitale mogelijkheden om onder meer identificatie en (geheime) stemmingen te organiseren worden verder omschreven in het huishoudelijk reglement dat door beslissing van de raad van bestuur kan worden opgemaakt en gewijzigd.

Wijziging artikel 47 – Winstbesteding

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 397 DLB.

Ook hier wordt naar analogie met de wijziging in artikel 2 de verwijzing naar handelskarakter geschrapt.

Wijziging artikel 48 – Verlies

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 456 DLB.

De zogenaamde alarmbelprocedure wordt zoals gewijzigd in het Wetboek, ingeschreven in de statuten.

Het neemt de bepaling van artikel 6:119 Wetboek van vennootschappen en verenigingen over. Dit houdt in dat de raad van bestuur in de toekomst ook de ontbinding van de vereniging kan voorstellen als het netto actief negatief dreigt worden of geworden is. Vanzelfsprekend wordt een strikt besluitvormingsproces voorzien dat inhoudt dat de algemene vergadering hierover beslist onder de voorwaarden bepaald voor de statutenwijziging.

Als het saneringsplan niet of in onvoldoende mate wordt aanvaard kan door de toezichthoudende overheid dwangtoezicht worden toegepast.

2 Activiteitenplan 2022

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van het activiteitenplan 2022 en sluit zich hierbij aan.

3 Begroting 2022

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de begroting 2022 en sluit zich hierbij aan.

4 Varia

BESLUIT

De raad voor maatschappelijk welzijn:

Artikel 1

Hecht artikelsgewijs goedkeuring aan de voorgestelde statutenwijziging met daarin vervat:

- Wijziging artikel 2 - Rechtsvorm
- Wijziging artikel 3 – Maatschappelijk doel
- Wijziging artikel 6 – Hoedanigheid van de deelnemers
- Wijziging artikel 7 – Maatschappelijk kapitaal en toereikend eigen vermogen
- Wijziging artikel 14 – Aanvraag tot toetreding
- Wijziging artikel 16 – Uittreding
- Wijziging artikel 27 – Organisatie vergadering
- Wijziging artikel 47 – Winstbesteding
- Wijziging artikel 48 – Verlies

Artikel 2

Hecht goedkeuring aan het activiteitenplan 2022.

Artikel 3

Hecht goedkeuring aan de begroting 2022 en de hierin vervatte werkingskosten van de dienstverlenende vereniging IOK.

Artikel 4

De volmachtdrager de heer Bart Baumans wordt gemandateerd om conform dit besluit te handelen en te beslissen op deze buitengewone algemene vergadering.

STEMMING

14 stemmen voor (*Van Hove Ils, Gielis Tine, Smets Benny, Sels Frank, Broeckx Gerda, Mensch Jurgen, Moons Raf, Baumans Bart, Nysmans Bob, Van Sweevelt Annelies, Willemoons Gitte, Devoghel Nele, Hoes Stefaan, Van de Weyer Theo*) en 10 onthoudingen (*Williams Anja, Janssens Caroline, De Rop Ingrid, Helsen Jeroen, Daems Leander, Van Meijvis Louis, Vermeulen Niels, Mondelaers Paul, Laermans Richard, Vankrunkelsven Willem*).

De voorzitter verklaart de zitting geheven om 20:00 uur.

De algemeen directeur

Jerry Verspreet

De voorzitter

Ils Van Hove