

## **NOTULEN VAN DE VERGADERING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN 28 FEBRUARI 2023**

Aanwezig: Ils Van Hove (Voorzitter), Tine Gielis (Burgemeester), Benny Smets (Schepen), Frank Sels (Schepen), Gerda Broeckx (Schepen), Jurgen Mensch (Schepen), Raf Moons (Schepen), Anja Williams (Raadslid), Bart Baumans (Raadslid), Caroline Janssens (Raadslid), Annelies Van Sweevelt (Raadslid), Hanne Lintermans (Raadslid), Ingrid De Rop (Raadslid), Jeroen Helsen (Raadslid), Leander Daems (Raadslid), Nele Devoghel (Raadslid), Niels Vermeulen (Raadslid), Paul Mondelaers (Raadslid), Richard Laermans (Raadslid), Stefaan Hoes (Raadslid), Theo Van de Weyer (Raadslid), Katrien Masschalck (Raadslid), Jerry Verspreet (Algemeen directeur)

Verontschuldigd/Afwezig: Bob Nysmans (Raadslid)

### DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN LAAKDAL

De voorzitter verklaart de vergadering geopend om 19:30 uur.

|  |                      |
|--|----------------------|
|  | OPENBARE VERGADERING |
|--|----------------------|

|              |                                 |
|--------------|---------------------------------|
| <b>01.01</b> | Notulen voorgaande vergadering. |
|--------------|---------------------------------|

### **AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT**

---

Het betreft de notulen van 24 januari 2023.

### **BESLUIT**

---

#### **Enig artikel**

De notulen van 24 januari 2023 worden goedgekeurd.

### **STEMMING**

---

12 stemmen voor (*Tine Gielis, Benny Smets, Frank Sels, Gerda Broeckx, Jurgen Mensch, Raf Moons, Bart Baumans, Annelies Van Sweevelt, Hanne Lintermans, Nele Devoghel, Stefaan Hoes, Theo Van de Weyer*) en 10 onthoudingen (*Ils Van Hove, Anja Williams, Caroline Janssens, Ingrid De Rop, Jeroen Helsen, Leander Daems, Niels Vermeulen, Paul Mondelaers, Richard Laermans, Katrien Masschalck*).

|              |   |
|--------------|---|
| <b>02.01</b> | Goedkeuring reglement tot het instellen van een klokkenluidersregeling. |
|--------------|---|

### **AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT**

---

Op 18/11/2022 heeft de Vlaamse regering een wijziging aan het Bestuursdecreet goedgekeurd die de klokkenluidersregeling verscherpt (invoering Europese regelgeving).

Op het MAT van 14/12/2022 en 16/01/2023 werd dit besproken en een voorstel van reglement met bijlagen uitgewerkt.

Op het overleg schepencollege / MAT werd de regeling principieel goedgekeurd.

## **JURIDISCH KADER**

---

Decreet van 18/11/2022 tot wijziging van het provinciedecreet, het decreet over het lokaal bestuur en het Bestuursdecreet wat betreft klokkenluiders.

## **ARGUMENTATIE**

---

Klokkenluiders zijn personen die in het kader van een werkrelatie inbreuken vaststellen en die inbreuken melden. Voor de lokale besturen zijn het enkel de eigen personeelsleden die een melding kunnen maken bij het interne meldkanaal. Anderen die een werkrelatie hebben met het lokale bestuur (consultants, leveranciers, sollicitanten, enz.) kunnen alleen een melding maken bij het bevoegde externe meldkanaal.

Burgers kunnen de klachtenregeling volgen, waarbij een klacht kan gaan over een handeling of de werking van een overheidsinstantie.

Alle inbreuken op wetgeving of regelgeving kunnen voorwerp uitmaken van klokkenluidersmelding. Dit is een handeling of nalatigheid die onrechtmatig is, of het doel of de toepassing van regelgeving ondermijnt.

De Europese Klokkenluidersrichtlijn wil mensen die overtredingen en misbruiken aanklagen beschermen tegen de negatieve gevolgen van de melding. De lidstaten moe(s)ten die Richtlijn wel omzetten in eigen regels. Vlaanderen deed dat intussen met een decreet dat van toepassing is voor de Vlaamse overheid en de lokale besturen.

Het decreet werd op 18 november goedgekeurd in het Vlaamse parlement en verscheen al op 1 december 2022 in het Belgisch Staatsblad. De tekst bevat geen enkele bepaling over de inwerkingtreding, waardoor het automatisch op 11 december van kracht is geworden.

Vanaf dan moeten alle lokale besturen in Vlaanderen beschikken over een meldpunt waar personeelsleden misbruiken en overtredingen van regelgeving kunnen melden. Dat meldpunt zit, volgens het decreet, bij het hoofd van het personeel (in gemeenten en OCMW 's dus bij de algemeen directeur), maar die kan het wel delegeren. Omwille van de strenge vereisten inzake gegevensbescherming, wordt er aanbevolen om de rol van intern meldkanaal slechts aan een beperkt aantal personen toe te kennen.

Het meldpunt moet voldoen aan een reeks voorwaarden op het vlak van discretie, behandeltermijnen, antwoorden aan de melder, enz. Besturen die samen een meldpunt willen organiseren, kunnen dat, maar alleen via een bestaand intergemeentelijk samenwerkingsverband of de oprichting van een interlokale vereniging.

Gemeente en OCMW kunnen ervoor opteren om een gezamenlijk meldpunt op te richten. Het delen van een gezamenlijk meldpunt moet dan worden opgenomen in de beheersovereenkomst die tussen beide entiteiten is afgesloten.

Externe melders (bv. leveranciers, aannemers, sollicitanten en anderen met een (professionele) relatie met het bestuur) kunnen voor een melding terecht bij Audit Vlaanderen die fungeert als extern meldpunt voor de lokale besturen.

Er werd intussen een regeling uitgewerkt (inclusief inschattingsformulier), een register aangemaakt en een beschermd mailadres ([klokkenluider@laakdal.be](mailto:klokkenluider@laakdal.be)) voorzien.

Een voorstel van aanpassing van de beheersovereenkomst tussen gemeente en OCMW werd opgemaakt en wordt eveneens ter goedkeuring voorgelegd.

## **BESLUIT**

---

### **Artikel 1**

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt het reglement tot het instellen van een klokkenluidersregeling goed.

### **Artikel 2**

De algemeen directeur worden belast met de verdere uitwerking en uitvoering van bovengenoemd reglement.

### **Artikel 3**

Aan de informatieplicht (artikel III.60/9) zal worden voldaan door het opnemen van de procedure tot (interne en externe) melding op de website en het intranet van het lokaal bestuur Laakdal.

## **STEMMING**

---

18 stemmen voor (*Ils Van Hove, Tine Gielis, Benny Smets, Frank Sels, Gerda Broeckx, Jurgen Mensch, Raf Moons, Anja Williams, Bart Baumans, Caroline Janssens, Annelies Van Sweevelt, Hanne Lintermans, Jeroen Helsen, Leander Daems, Nele Devoghel, Niels Vermeulen, Stefaan Hoes, Theo Van de Weyer*) en 4 onthoudingen (*Ingrid De Rop, Paul Mondelaers, Richard Laermans, Katrien Masschalck*).

|              |  |
|--------------|--|
| <b>02.02</b> | Goedkeuring aanpassing Beheersovereenkomst tussen gemeente en OCMW - klokkenluidersregeling. |
|--------------|--|

## **AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT**

---

Op 22 oktober 2019 werd er door de gemeente- en OCMW raad een beheersovereenkomst tussen beide entiteiten goedgekeurd.

Bij de invoering van de klokkenluidersregeling kunnen beide besturen opteren voor een gezamenlijk intern meldpunt. Daartoe moet de beheersovereenkomst worden aangepast.

## **JURIDISCH KADER**

---

Decreet van 18/11/2022 tot wijziging van het provinciedecreet, het decreet over het lokaal bestuur en het Bestuursdecreet wat betreft klokkenluiders.

Decreet over het lokaal bestuur, inzonderheid artikel 196.

## **ARGUMENTATIE**

---

Klokkenluiders zijn personen die in het kader van een werkrelatie inbreuken vaststellen en die inbreuken melden. Voor de lokale besturen zijn het enkel de eigen personeelsleden die een melding kunnen maken

bij het interne meldkanaal. Anderen die een werkrelatie hebben met het lokale bestuur (consultants, leveranciers, sollicitanten, enz.) kunnen alleen een melding maken bij het bevoegde externe meldkanaal.

Burgers kunnen de klachtenregeling volgen, waarbij een klacht kan gaan over een handeling of de werking van een overheidsinstantie.

Alle inbreuken op wetgeving of regelgeving kunnen voorwerp uitmaken van klokkenluidersmelding. Dit is een handeling of nalatigheid die onrechtmatig is, of het doel of de toepassing van regelgeving ondermijnt.

De Europese Klokkenluidersrichtlijn wil mensen die overtredingen en misbruiken aanklagen beschermen tegen de negatieve gevolgen van de melding. De lidstaten moe(s)ten die Richtlijn wel omzetten in eigen regels. Vlaanderen deed dat intussen met een decreet dat van toepassing is voor de Vlaamse overheid en de lokale besturen.

Het decreet werd op 18 november goedgekeurd in het Vlaamse parlement en verscheen al op 1 december 2022 in het Belgisch Staatsblad.

Alle lokale besturen in Vlaanderen moeten beschikken over een meldpunt waar personeelsleden misbruiken en overtredingen van regelgeving kunnen melden. Dat meldpunt zit, volgens het decreet, bij het hoofd van het personeel (in gemeenten en OCMW 's dus bij de algemeen directeur), maar die kan het wel delegeren. Omwille van de strenge vereisten inzake gegevensbescherming, wordt er aanbevolen om de rol van intern meldkanaal slechts aan een beperkt aantal personen toe te kennen.

Gemeente en OCMW kunnen ervoor opteren om een gezamenlijk intern meldpunt op te richten. Het delen van een gezamenlijk meldpunt moet dan worden opgenomen in de beheersovereenkomst die tussen beide entiteiten is afgesloten.

Artikel 196 DLB bepaalt dat tussen de gemeente en het OCMW een beheersovereenkomst kan worden afgesloten over het gemeenschappelijk gebruik van elkaars diensten, er beroep kan gedaan worden op elkaars personeel en kruiselingse beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid kan ingesteld worden.

Dit is gebeurd in de beheersovereenkomst die op 22 oktober 2019 werd goedgekeurd.

Om beroep te kunnen doen op een gezamenlijk intern meldpunt, dient dit eveneens te worden opgenomen in deze beheersovereenkomst. Op die manier kunnen personeelsleden van gemeente of OCMW fungeren als intern meldpunt voor beide entiteiten, moet er maar 1 gezamenlijk register worden voorzien, enz.

## **BESLUIT**

---

### **Enig artikel**

In de beheersovereenkomst tussen gemeente en OCMW voor een geïntegreerde samenwerking, zoals goedgekeurd op 22 oktober 2019, wordt een artikel 3 bis ingevoegd, luidend als volgt:

#### **Artikel 3 bis – intern meldingskanaal voor klokkenluiders**

*§1. In toepassing van artikel 16 §3 decreet 18/11/2022 tot wijziging provinciedecreet, het decreet lokaal bestuur en het bestuursdecreet wat betreft klokkenluiders, wordt er geopteerd voor het inrichten en delen van een gezamenlijk intern meldingskanaal voor gemeente en OCMW.*

*§2. De algemeen directeur en de daartoe door hem gedelegeerde personeelsleden fungeren als gezamenlijk intern meldingskanaal voor gemeente en OCMW. Dit betekent dat zij alle meldingen, onafgezien of de melding komt van gemeente- of OCMW-personeel, kunnen behandelen conform de procedure voor het ontvangen van klokkenluidersmeldingen bij het intern meldkanaal.*

§3. Meldingen van gemeente- en OCMW-personeel worden geregistreerd in een gezamenlijk register voor gemeente en OCMW.

## **STEMMING**

---

18 stemmen voor (*Ils Van Hove, Tine Gielis, Benny Smets, Frank Sels, Gerda Broeckx, Jurgen Mensch, Raf Moons, Anja Williams, Bart Baumans, Caroline Janssens, Annelies Van Sweevelt, Hanne Lintermans, Jeroen Helsen, Leander Daems, Nele Devoghel, Niels Vermeulen, Stefaan Hoes, Theo Van de Weyer*) en 4 onthoudingen (*Ingrid De Rop, Paul Mondelaers, Richard Laermans, Katrien Masschalck*).

|              |   |
|--------------|---|
| <b>03.01</b> | Goedkeuring reglement verantwoording nominatieve toelagen + 1.240 euro. |
|--------------|---|

## **AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT**

---

De gouverneur deelt ons mee dat het besluit waarin de voorwaarden worden bepaald waaraan moet worden voldaan om nominatieve toelagen groter dan 1.240,00 euro te kunnen ontvangen, dient beschouwd te worden als een reglement, en dat het dienvolgens moet bekendgemaakt worden overeenkomstig artikel 288 van het decreet lokaal bestuur.

De bedoelde voorwaarden werden tot op heden geïntegreerd in het jaarlijkse besluit van de OCMW-raad tot toekenning van de nominatieve toelagen zelf. De voorwaarden werden als dusdanig niet bekendgemaakt.

Het nemen van een apart besluit voor de voorwaarden en de bekendmaking van dat besluit dringt zich op.

## **JURIDISCH KADER**

---

- Wet van 14/11/1983 (BS van 06/12/1983) betreffende de controle op de toekenning en de aanwending van toelagen groter dan 1.240,00 euro per toelagetrekker;
- Decreet lokaal bestuur, inzonderheid artikel 41, tweede lid, 23° en artikel 288.

## **ARGUMENTATIE**

---

Overeenkomstig artikel 4 van gemelde wet van 14/11/1983 dient vastgelegd te worden welke verantwoording van de trekker van een nominatieve toelage geëist wordt.

De voorwaarden, zoals vastgelegd in het besluit van de OCMW-raad van 20/12/2022 inzake de nominatieve toelagen 2023, worden hernomen.

## **BESLUIT**

---

### **Enig Artikel**

Nominatieve toelagen worden, voor zover de toelagetrekker minstens 1.240 euro ontvangt, enkel verleend onder volgende voorwaarden:

1. de toelagen dienen te worden gebruikt ter bevordering van voor het algemeen belang dienstige activiteiten;

2. de toelagen worden slechts verleend van zodra en in zoverre dat de nodige verantwoordingsstukken worden voorgelegd;
3. de verenigingen moeten aan het OCMW controle toelaten op de aanwending van de verleende toelagen door het voorleggen van volgende bewijsstukken aan het vast bureau:
  - a. activiteitenverslag vorig dienstjaar
  - b. jaarprogramma lopende dienstjaar

## STEMMING

13 stemmen voor (*Ils Van Hove, Tine Gielis, Benny Smets, Frank Sels, Gerda Broeckx, Jurgen Mensch, Raf Moons, Bart Baumans, Annelies Van Sweevelt, Hanne Lintermans, Nele Devoghel, Stefaan Hoes, Theo Van de Weyer*) en 9 onthoudingen (*Anja Williams, Caroline Janssens, Ingrid De Rop, Jeroen Helsen, Leander Daems, Niels Vermeulen, Paul Mondelaers, Richard Laermans, Katrien Masschalck*).

|         |              |
|---------|--------------|
| 10.00.a | BKO Laakdal. |
|---------|--------------|

## AANLEIDING EN FEITELIJKE CONTEXT

Raadslid Caroline Janssens heeft in het najaar al vragen gesteld over de personeelsbezetting en het reservatiesysteem van de BKO. Het raadslid ontvangt nog steeds berichten van mensen dat zij op de wachtlijst staan voor een plaats in april. Wat is de stand van zaken inzake de personeelsproblematiek? Sommige ouders zeggen ook op het laatste moment pas af en zetten daarmee andere ouders klem. Eerder is aangegeven dat er geen sanctioneringssysteem is, maar dat men in gesprek gaat met die ouders. Met hoeveel gezinnen is ondertussen al een gesprek aangegaan, wanneer de reeds gereserveerde plaatsen regelmatig worden stopgezet? Verder werkt de BKO met een jokersysteem. Is dat systeem nog wel juist? Raadslid Caroline Janssens vraagt om het BKO-reglement een keer onder de loep te nemen en kritisch te bekijken.

Schepen Raf Moons legt uit dat op dit moment nog personeel wordt geworven en er gesprekken gaande zijn met twee kandidaten. Maar men blijft op zoek gaan omdat het aantal personeelsleden soms snel wijzigt. Dat is op dit moment nog altijd een van de grote oorzaken van de wachtlijsten. Ouders kunnen zich drie maanden op voorhand kandidaat stellen. Het is ook niet voor iedereen weggelegd dat men dan al weet hoe het werk drie maanden later zal zijn. Het is dan ook ergens logisch dat mensen op dat moment iets meer plaatsen vragen. Dit wordt door de dienst nauwlettend in het oog gehouden en zeker op de helft van de maand voorafgaande aan de volgende maand wordt goed gekeken of eventueel kinderen van de wachtlijst kunnen doorschuiven. De ouders worden daarover via email verwittigd en zo worden de wachtlijsten ook beperkt. Daarnaast hebben maar een tiental ouders dit de afgelopen periode meer dan vijf keer misbruikt en dat is een relatief klein aantal. In het algemeen worden mensen regelmatig erop gewezen dat zij zich alleen moeten inschrijven voor echte opvangplaatsen.

Verder is het inderdaad zo dat mensen hun opvangplaats tot de dag voordien om 8.30 uur kunnen annuleren zonder dat de jokers gebruikt worden. De jokers worden enkel gebruikt als het daarna gebeurt en als er inderdaad geen ziekteattest wordt voorgelegd. Het reglement wordt ook constant kritisch bekeken en als uit de werking blijkt dat er betere oplossingen zijn, dan kan dit naar voren geschoven worden. Het gaat om de afweging tussen het inplannen van de medewerkers die ook graag op tijd een werkschema willen weten en het flexibel houden van het systeem om op onvoorziene situaties in te spelen.

Schepen Raf Moons is bang dat als het systeem van de jokers wordt aangepast, er misschien meer onzekerheden zijn voor het personeel, wat al een moeilijk statuut is en waardoor men misschien nog meer op zoek moet gaan naar personeel. Schepen Moons is overtuigd dat als men op volle kracht draait, de wachtlijsten zeker meevallen, maar de schepen kan dat nooit garanderen. Daarnaast moet ook gezorgd worden dat de aantallen die door Kind en Gezin voorgeschreven worden niet overschreden worden. Schepen Raf Moons kan nu niet beloven om het reglement aan te passen.

Schepen Raf Moons besluit dat er momenteel vooral een probleem is in Eindhout. Dat wil niet zeggen dat geen mensen zijn doorgeschoven vanuit de andere vestigingen. Bij tekorten en overschotten elders worden de mensen doorgeschoven om de wachtlijsten zo klein mogelijk te houden. Het is wel belangrijk om zo veel mogelijk één equipe per vestiging te hebben.

### **STEMMING**

---

Dit agendapunt geeft verder geen aanleiding tot een beslissing.

De voorzitter verklaart de vergadering geheven om 19:50 uur.

De algemeen directeur

Jerry Verspreet

De voorzitter

Ils Van Hove